



Содержание поправок в Конституцию

Ваш голос важен!



Министерство юстиции Республики Казахстан



Сокращение полномочий Президента (поправки в статьи 44, 82, 87, 88 Конституции)

СЕЙЧАС

- Президентом могут быть отменены или приостановлены акты акимов.
- Президент освобождает от должности акимов районов, городов областного и районного значения, района в городе, села, поселка, сельского округа.
- Президент единолично назначает Председателя и других лиц Высшего Судебного Совета.
- Акимы областей, городов республиканского значения и столицы назначаются на должность Президентом Республики с согласия маслихатов соответственно областей, городов республиканского значения и столицы.

ПРЕДЛАГАЕТСЯ

- Исключение права Президента по отмене или приостановлению актов акимов.
- Исключение права Президента освобождать от должности акимов районов, городов областного и районного значения, района в городе, села, поселка, сельского округа.
- Председатель Высшего Судебного Совета назначается Президентом Республики с **согласия Сената Парламента**.
- Акимы областей, городов республиканского значения и столицы назначаются на должность Президентом Республики с согласия **депутатов маслихатов, расположенных на территории области, или депутатов маслихатов** городов республиканского значения и столицы **соответственно**. При этом Президент **предлагает не менее двух кандидатур, по которым** проводится голосование.

ОБОСНОВАНИЕ

- Переход от «Суперпрезидентской» формы правления к государству, построенному по принципу «Сильный Президент – влиятельный Парламент – подотчетное Правительство», усиление влияния Парламента и маслихатов.
- Снижение влияния Главы государства на местные исполнительные органы и предоставление им большей самостоятельности при принятии решений на местах.
- Способствует усилению местных исполнительных органов и, в целом, политической модернизации государства.

Введение дополнительных ограничений для Президента и его близких родственников (поправка в статью 43 Конституции)

СЕЙЧАС

- Отсутствуют.

ПРЕДЛАГАЕТСЯ

- Установление законодательного запрета на членство Президента в **политических партиях** в период осуществления им своих полномочий.
- Установление законодательного запрета для **близких родственников** Президента занимать политические должности, руководящие должности в квазигосударственном секторе.

ОБОСНОВАНИЕ

- Данное новшество окажет положительный эффект на работу всего государственного аппарата и будет способствовать повышению политической конкуренции и создаст равные условия для развития всех партий.
- Введение такой нормы окажет положительный эффект на работу всего государственного аппарата, дальнейшему развитию и укреплению меритократии в государственном секторе, а также создание равных условий для всех граждан страны.

Членство в политических партиях (поправки в статью 23 Конституции)

СЕЙЧАС

- Военнослужащие, работники органов национальной безопасности, правоохранительных органов и судьи не должны состоять в партиях, профессиональных союзах, выступать в поддержку какой-либо политической партии.

ПРЕДЛАГАЕТСЯ

- **Председатели и судьи Конституционного Суда, Верховного Суда и иных судов, председатели и члены Центральной избирательной комиссии, Высшей аудиторской палаты Республики,** военнослужащие, работники органов национальной безопасности, правоохранительных органов не должны состоять в политических партиях, профессиональных союзах, выступать в поддержку какой-либо политической партии.

ОБОСНОВАНИЕ

- Исключение вопроса сращивания партийных структур с государственным аппаратом.
- Повышение политической конкуренции и создание равных условий для развития всех партий.

Формирование Сената Парламента (поправки в статью 50 Конституции)

СЕЙЧАС

- В Сенате 15 депутатов назначаются Президентом с учетом необходимости обеспечения представительства национально-культурных и иных значимых интересов общества.



ПРЕДЛАГАЕТСЯ

- В Сенате 10 депутатов назначаются Президентом, пять из которых – по предложению Ассамблеи народа Казахстана.



ОБОСНОВАНИЕ

- Сокращение влияния Главы государства путем сокращения назначаемых депутатов Сената.

Формирование Мажилиса Парламента (поправки в статьи 50-52 Конституции)

СЕЙЧАС

- Депутаты Мажилиса Парламента избираются по партийным спискам.
- Мажилис состоит из **107** депутатов, которые избираются на основе **партийных списков** по системе пропорционального представительства (*9 из них избираются Ассамблеей народа Казахстана*). То есть, сейчас граждане голосуют за партии.

ПРЕДЛАГАЕТСЯ

- Планируется формировать депутатский корпус Мажилиса по схеме 70 на 30. 70% (69 депутатов) – по партийным спискам, 30% (29 депутатов) – **по одномандатным округам**.
- **Исключение** квоты Ассамблеи народов Казахстана.

ОБОСНОВАНИЕ

- Пропорционально мажоритарная модель будет лучше отражать интересы избирателей, как на национальном, так и на региональном уровнях.
- У избирателей появляется возможность выбрать конкретного депутата от его территориального избирательного округа.
- Взаимная ответственность как депутатов, так и избирателей голосовавших за депутата.
- У избирателей появляется возможность отзыва депутата соответствующего округа.

Новые полномочия Палат Парламента

(поправки в статьи 44, 55, 56, 62, 82 Конституции)

СЕЙЧАС

- **Сенат:** согласовывает кандидатуры Председателей Национального Банка, Комитета национальной безопасности, Генерального Прокурора.
- К исключительному ведению Сената относится **лишение неприкосновенности** Генерального Прокурора, Председателя и судей Верховного Суда.



ПРЕДЛАГАЕТСЯ

- **Сенат:** будет согласовывать кандидатуры Председателей **Конституционного Суда, Высшего Судебного Совета,** Национального Банка, Комитета национальной безопасности, Генерального Прокурора.
- К исключительному ведению Сената относится **лишение неприкосновенности Уполномоченного по правам человека.**
- Мажилис два раза в год будет заслушивать отчет Председателя Высшей аудиторской палаты.



ОБОСНОВАНИЕ

- Предоставление гарантий Уполномоченному по правам человека для осуществления независимой деятельности по защите прав и свобод человека.
- Усиление парламентского контроля за расходованием средств республиканского бюджета и исполнением государственных программ приведет к эффективной реализации проводимых реформ, улучшению экономического развития государства, повышению уровня жизни населения.

Законотворческий процесс

(поправки в статьи 44, 53, 54, 55, 56, 61, 62, 82 Конституции)

СЕЙЧАС

- Все законопроекты, в том числе проекты конституционных законов, рассматриваются последовательно вначале в Мажилисе, затем в Сенате.
- Законопроект становится **Законом** после одобрения обеими палатами Парламента.
- Отсутствует.

ПРЕДЛАГАЕТСЯ

- Законопроект рассматривается Мажилисом и в случае принятия становится **Законом**.
- Сенат вправе одобрить либо не одобрить принятый Мажилисом Закон в целом или в части.
- Проекты конституционных законов будут рассматриваться на **совместных** заседаниях палат Парламента.
- **В кризисных ситуациях в целях оперативного реагирования на условия, создающие угрозу жизни и здоровью населения, конституционному строю, охране общественного порядка, экономической безопасности страны** Правительство будет вправе принимать временные акты, имеющие силу Закона.

ОБОСНОВАНИЕ

- Усиление Мажилиса Парламента.
- Упрощение законотворческих процедур, так как теперь решение о принятии закона, в основном, будет зависеть от нижней палаты Парламента.
- Создание возможности для оперативного реагирования Правительством Республики Казахстан на кризисные ситуации. Примером таких ситуаций могут служить события последних лет: пандемия, ситуации различного характера в государствах, с которыми Казахстан связан экономическими отношениями и т.д.

Преобразование Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета в Высшую аудиторскую палату (поправки в статьи 23, 44, 53, 56-58 Конституции)

СЕЙЧАС

- Счетный комитет
- Председатель и члены могут состоять в партиях, профессиональных союзах, выступать в поддержку какой-либо политической партии.
- Не отчитывается перед Мажилисом Парламента.

ПРЕДЛАГАЕТСЯ

- Высшая аудиторская палата
- Председатель и члены не могут состоять в партиях, профессиональных союзах, выступать в поддержку какой-либо политической партии.
- Два раза в год отчитывается перед Мажилисом Парламента.

ОБОСНОВАНИЕ

- Решение вопросов эффективности расходования средств республиканского бюджета, реализации государственных программ через усиление парламентского контроля за исполнением республиканского бюджета.

Трансформация Конституционного Совета в Конституционный Суд

(поправки в статьи 4, 44, 47, 53, 55, 57, 58, 71-74, 78, 91 Конституции)

СЕЙЧАС

• Конституционный Совет

- Граждане не имеют права самостоятельно обращаться в Конституционный Совет о проверке конституционности действующих законов и иных нормативных правовых актов (только через суды Республики).
- Генеральный Прокурор, Уполномоченный по правам человека не имеют право на обращение в Конституционный Совет о проверке конституционности действующих законов и иных нормативных правовых актов.

ПРЕДЛАГАЕТСЯ

• Конституционный Суд

- Граждане имеют право напрямую обращаться в Конституционный Суд о проверке конституционности действующих законов и иных нормативных правовых актов.
- Генеральный Прокурор, Уполномоченный по правам человека имеют право на обращение в Конституционный Суд о проверке конституционности действующих законов и иных нормативных правовых актов.

ОБОСНОВАНИЕ

- Расширение доступа граждан к конституционному контролю.
- Усиление правозащитных инструментов Уполномоченного по правам человека и органов прокуратуры.
- Повышение уровня конституционно-правовой культуры общества и государственного аппарата, доверия граждан к государственным институтам.

Усиление правозащитных механизмов

(поправка в статью 83 Конституции и внедрение новой статьи 83-1)

СЕЙЧАС

- Статус Уполномоченного по правам человека не закреплен в Конституции.
- Компетенция, организация и порядок деятельности прокуратуры определяются **законом**.

ПРЕДЛАГАЕТСЯ

- Укрепление **конституционного** статуса Уполномоченного по правам человека.
- Закрепление задач его деятельности, гарантии независимости и неподотчетности при осуществлении полномочий каким-либо иным государственным органом и должностным лицам.
- Правовое положение и организация деятельности Уполномоченного по правам человека будут определяться **конституционным законом**.
- Компетенция, организация и порядок деятельности прокуратуры Республики определяются **конституционным законом**.

ОБОСНОВАНИЕ

- Усиление правозащитных инструментов Уполномоченного по правам человека.
- Укрепление гарантий защиты конституционных прав и свобод человека.
- Укрепление осуществления высшего надзора за соблюдением законности на территории Республики Казахстан.

Отмена смертной казни (поправка в статью 15 Конституции)

СЕЙЧАС

- Смертная казнь устанавливается законом как исключительная мера наказания за террористические преступления, сопряженные с гибелью людей, а также за особо тяжкие преступления, совершенные в военное время, с предоставлением приговоренному права ходатайствовать о помиловании.

ПРЕДЛАГАЕТСЯ

- Смертная казнь запрещается.

ОБОСНОВАНИЕ

- Окончательное решение вопроса об отмене смертной казни в Конституции.
- Подтверждение намерений об отказе от смертной казни в соответствии со Вторым Факультативным Протоколом к Международному пакту о гражданских и политических правах, ратифицированным в 2021 году.

Право собственности на землю (поправка в статью 6 Конституции)

СЕЙЧАС

- Земля и ее недра, воды, растительный и животный мир, другие природные ресурсы **находятся в государственной собственности.** Земля может находиться также в частной собственности на основаниях, условиях и в пределах, установленных законом.



ПРЕДЛАГАЕТСЯ

- Земля и ее недра, воды, растительный и животный мир, другие природные ресурсы **принадлежат народу. От имени народа право собственности осуществляет государство.** Земля может находиться также в частной собственности на основаниях, условиях и в пределах, установленных законом.



ОБОСНОВАНИЕ

- Будет четко определено, что земля, ее недра, растительный и животный мир, другие природные ресурсы **принадлежат народу.**
- В нормах законов будет прописано, что управление должно быть организовано, исходя из того, что земля принадлежит народу.
- Усиление защиты фундаментальных и конституционных прав народа Казахстана.

Привлечение к общественным работам (поправка в статью 24 Конституции)

СЕЙЧАС

- Принудительный труд допускается только **по приговору суда** либо в условиях чрезвычайного или военного положения.



ПРЕДЛАГАЕТСЯ

- Принудительный труд допускается только **на основании судебного акта о признании виновным в совершении уголовного или административного правонарушения** либо в условиях чрезвычайного или военного положения.



ОБОСНОВАНИЕ

- Предлагаемая новелла будет оказывать хорошее воспитательное и превентивное воздействие на правонарушителя, особенно в отношении лиц, посягающих на нарушение общественного порядка. К примеру, если человек совершит мелкое хулиганство, либо выбросит мусор в неположенном месте, можно будет установить вместо штрафа в несколько МРП такой вид взыскания общественные работы для такого правонарушителя.
- Такой вид административного взыскания будет более эффективен как для самого правонарушителя, так и для общества.
- Правонарушитель не изолируется от общества, не теряет место работы или учебы, не прерывает связь с членами семьи, не несет финансовые затраты.
- Следует отметить, что во многих развитых странах разрешается применять принудительный труд по решению суда и как меру, к примеру, за более мелкие правонарушения, где необходимо, чтобы право оказало воспитательное воздействие.

Исключение поправок по статусу Первого Президента (поправки в статьи 42, 46, 91 Конституции)

СЕЙЧАС

- Никто не мог быть избран Президентом Республики Казахстан дважды, за исключением Первого Президента;
- Статус и полномочия Первого Президента Казахстана определяются Конституцией Республики и конституционным законом;
- Установленные Конституцией независимость государства, унитарность и территориальная целостность Республики, форма ее правления, а также основополагающие принципы деятельности заложены Основателем независимого Казахстана, Первым Президентом Республики Казахстан – Елбасы, и его статус являются неизменными.

ПРЕДЛАГАЕТСЯ

- Исключается норма, по которой Первый Президент имеет возможность выдвигать свою кандидатуру на выборы Президента более двух раз.
- Исключается норма Конституции, определяющая статус и полномочия Первого Президента в отдельном законе.
- Установленные Конституцией независимость государства, унитарность и территориальная целостность Республики, форма ее правления, основополагающие принципы деятельности Республики являются неизменными.

ОБОСНОВАНИЕ

- Предлагается исключить нормы из Конституции касательно правового статуса и полномочий Первого Президента-Елбасы.